

CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

SERVIZIO DI TRATTAMENTO FINALIZZATO AL RICICLAGGIO E RECUPERO DI

RIFIUTI SOLIDI URBANI - CODICE EER 20.03.01

RIFIUTI INGOMBRANTI - CODICE EER 20.03.07

RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE - CODICE EER 20.01.08

**DEI COMUNI DI LONATE POZZOLO, FERNO E DELL'AEROPORTO DI
MALPENSA**

PERIODO 01/01/2025 - 31/12/2026

- **LOTTO 1 - CODICE CIG:**
TRATTAMENTO DI INDICATIVE 4.700 TON/ANNO DI RIFIUTI SOLIDI URBANI NON PERICOLOSI - CODICE EER 20.03.01;
- **LOTTO 2 - CODICE CIG:**
TRATTAMENTO DI INDICATIVE 650 TON/ANNO DI RIFIUTI INGOMBRANTI - CODICE EER 20.03.07;
- **LOTTO 3 - CODICE CIG:**
TRATTAMENTO DI INDICATIVE 1.800 TON/ANNO DI FRAZIONE ORGANICA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI CODICE - EER 20.01.08.

Art. 1 - riferimenti normativi

Il presente capitolato è redatto in conformità a quanto previsto dalla normativa vigente in tema di affidamenti pubblici e gestione dei rifiuti urbani. In particolare modo si ispira ai principi generali di cui al titolo I del D.Lgs. 36/2023 ed ai principi espressi agli artt. dal 177 al 184 del D. Lgs. 152/2006, con particolare riferimento all'art. 182-ter. Per gli aspetti inerenti i provvedimenti autorizzativi si farà riferimento alla normativa specifica in materia.

Art. 2 - oggetto dell'appalto

L'appalto è suddiviso in tre distinti lotti, aggiudicabili disgiuntamente, in funzione della caratterizzazione del rifiuto oggetto di trattamento ed ha per oggetto il servizio di trattamento finalizzato al riciclaggio e recupero, ai sensi dell'art. 181 e nel rispetto della gerarchia del D. Lgs. 152/2006, delle seguenti tipologie e quantità di rifiuto:

- Lotto 1 CIG _____ - Indicative 4.700 ton/anno di rifiuti solidi urbani non pericolosi - Codice EER 20.03.01
- Lotto 2 CIG _____ - Indicative 650 ton/anno di rifiuti ingombranti - Codice EER 20.03.07;
- Lotto 3 CIG _____ - Indicative 1.800 ton/anno di rifiuti biodegradabili di cucine e mense - Codice EER 20.01.08.

Tutte le predette quantità di rifiuto potranno variare nell'ordine del 20% in eccesso o in difetto, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 120 comma 9 del D.Lgs 36/2023.

I rifiuti oggetto dell'appalto sono rifiuti urbani, raccolti in modo differenziato e trasportati a oneri e cura del produttore del rifiuto o della stazione appaltante o da soggetto dalla medesima individuato.

Art. 3 - durata dell'appalto

Per ciascun lotto oggetto di gara, la durata dell'appalto è stabilita in **24 (ventiquattro) mesi** a decorrere dalla data del 01 gennaio 2025 fino a tutto il 31 dicembre 2026, con facoltà di opzione di proroga del contratto per **ulteriori 12 + 12 (dodici più dodici) mesi**, da esercitarsi previo accordo consensuale scritto, intervenuto tra le parti entro tre mesi dalla scadenza del contratto.

Qualora alla scadenza del contratto originario - o dei suoi eventuali rinnovi - fosse necessario un **ulteriore** lasso di tempo per esperire una nuova procedura di gara, SAP potrà disporre un'ulteriore prosecuzione del servizio, in regime di prorogatio, per un periodo massimo di mesi 6 (sei) alle vigenti **condizioni** contrattuali.

Ricorrendone i presupposti, previa verifica dei requisiti di partecipazione, sarà dato l'avvio delle prestazioni oggetto del contratto con decorrenza dalla data del 01 gennaio 2025 nelle more della stipulazione dello stesso, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D. Lgs. 36/2023.

Art. 4 - importo presunto dell'appalto

Il servizio verrà compensato a misura, in base alle reali quantità di rifiuti conferiti e trattati, in relazione al miglior prezzo offerto sui seguenti prezzi unitari di trattamento posti a base di gara:

- Rifiuti solidi urbani non pericolosi - Codice EER 20.03.01 - **€/ton 142,00 oltre IVA;**
- Rifiuti ingombranti - Codice EER 20.03.07 - **€/ton 240,00 oltre IVA;**
- Frazione organica dei rifiuti solidi urbani - Codice EER 20.01.08 - **€/ton 90,00 oltre IVA.**

Sulla base dei quantitativi da trattare di cui all'art. 2, della durata dell'appalto di cui all'art. 3 e degli importi unitari a base di gara di cui al presente articolo, l'importo presunto del contratto è così quantificato:

- Lotto 1 CIG _____:
 - Trattamento di complessive 9.400 tonnellate di rifiuti Codice EER 20.03.01.
 - Importo complessivo nel biennio di durata del contratto € 1.334.800,00 oltre IVA.
 - Tale importo comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in € 77.832,00 nel biennio di durata dell'appalto. I costi della manodopera rapportati al costo unitario posto a base di gara sono pari a 8,28 €/ton.

Prospetto economico Lotto 1	
Importo biennale del contratto	€ 1.334.800,00 oltre iva
Importo opzione di proroga primi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 667.400,00 oltre iva
Importo opzione di proroga secondi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 667.400,00 oltre iva
importo estensione ex art. 120 comma 9 del D.Lgs 36/2023	€ 533.920,00 oltre iva
importo massimo del contratto	€ 3.203.520,00 oltre iva

- Lotto 2 CIG _____:
 - Trattamento di complessive 1.300 tonnellate di rifiuti Codice EER 20.03.07.
 - Importo complessivo nel biennio di durata del contratto € 312.000,00 oltre IVA.
 - Tale importo comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in € 31.200,00 nel biennio di durata dell'appalto. I costi della manodopera rapportati al costo unitario posto a base di gara sono pari a 24,00 €/ton.

Prospetto economico Lotto 2	
Importo biennale del contratto	€ 312.000,00 oltre iva
Importo opzione di proroga primi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 156.000,00 oltre iva
Importo opzione di proroga secondi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 156.000,00 oltre iva
importo estensione ex art. 120 comma 9 del D.Lgs 36/2023	€ 124.800,00 oltre iva
importo massimo del contratto	€ 748.800,00 oltre iva

- Lotto 3 CIG _____:
 - Trattamento di complessive 3.600 tonnellate di rifiuti Codice EER 20.01.08.
 - Importo complessivo nel biennio di durata del contratto € 324.000,00 oltre IVA.
 - Tale importo comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in € 12.528,00 nel biennio di durata dell'appalto. I costi della manodopera rapportati al costo unitario posto a base di gara sono pari a 3,48 €/ton.

Prospetto economico Lotto 3	
Importo biennale del contratto	€ 324.000,00 oltre iva
Importo opzione di proroga primi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 162.000,00 oltre iva
Importo opzione di proroga secondi 12 mesi ex art. 120 comma 1 del D.Lgs 36/2023	€ 162.000,00 oltre iva
importo estensione ex art. 120 comma 9 del D.Lgs 36/2023	€ 129.600,00 oltre iva
importo massimo del contratto	€ 777.600,00 oltre iva

Per ciascun lotto oggetto di gara, il CCNL di riferimento individuato dalla Stazione Appaltante è quello dei Servizi Ambientali - Codice CNEL K540.

art. 5 - caratteristiche degli impianti di destino

Di seguito vengono riassunte le caratteristiche richieste a ciascun impianto di destino, per ciascun lotto di partecipazione:

- Debitamente autorizzato ai sensi del D.Lgs 152 e s.m.i.;
- Capacità ricettiva annua cumulativa, riferita a ciascun Codice EER oggetto di appalto, pari ad almeno i quantitativi di rifiuto stimati per ciascun lotto;

- Disponibilità di stoccaggio per quantitativi sufficienti a coprire i periodi di fermo / chiusura / manutenzione dell'impianto e di garantire conseguentemente, senza soluzione di continuità, il ritiro di dei quantitativi settimanali per ciascun lotto. Ai fini del rispetto del presente comma è data facoltà all'appaltatore titolare dell'autorizzazione di impianto di sottoscrivere contratti di mutuo soccorso con altri impianti autorizzati nel rispetto della normativa vigente¹.

art. 6 - facoltà di sopralluogo

A ciascun Concorrente è concessa la facoltà di effettuare un sopralluogo a campione presso le piattaforme/ centri di raccolta al fine di visionare il materiale e conoscere le condizioni e le circostanze che possono influire sulla determinazione della propria offerta. Detto sopralluogo dovrà essere condotto dal Legale Rappresentante del Partecipante, ovvero da un soggetto da quest'ultimo delegato.

Qualora il Partecipante ritenga di non effettuare il sopralluogo, in caso di aggiudicazione, nulla potrà contestare circa le caratteristiche qualitative e quantitative del materiale oggetto della presente procedura.

La data di convocazione per l'effettuazione del sopralluogo sarà comunicata da SAP S.r.l. a ciascun Partecipante che ne abbia fatto richiesta con un preavviso di almeno tre giorni lavorativi.

La richiesta di sopralluogo dovrà essere inviata via PEC all'indirizzo sap@sapservizi.legalmail.it

art. 7 - modalità di esecuzione del servizio.

Il servizio dovrà essere completo e svolto in tutti i suoi dettagli a totale carico della ditta concorrente, assumendosi la stessa "in toto" il rischio imprenditoriale e tutti gli oneri accessori necessari per la corretta erogazione del servizio, con particolare riferimento ai costi per eventuali analisi merceologiche di omologa dei rifiuti in ingresso all'impianto, che saranno pertanto a carico della stessa.

I conferimenti saranno oggetto di programmazione secondo quanto disciplinato nei paragrafi seguenti.

Il conferimento del rifiuto avverrà a cura e spese di SAP, o altre Società dalla stessa incaricate, nell'impianto indicato dall'appaltatore, per il quale è richiesta la **disponibilità minima** per il conferimento nei seguenti orari:

- Da lunedì al venerdì: 6.00 / 17.00;

L'impianto di destino non potrà essere mutato senza il previo consenso dell'appaltante in seguito alla motivata richiesta dell'Appaltatore.

¹ Ai sensi del DM 03 giugno 2014 n. 120, tale facoltà è subordinata all'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali in cat. 8: Intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi - per la classe corrispondente al quantitativo oggetto di intermediazione rapportato al periodo di modifica dell'impianto di destino e pertanto non costituisce subappalto. Per l'attivazione di tale opzione è tuttavia necessario produrre la medesima documentazione richiesta nel disciplinare di gara per l'intermediazione.

L'Appaltatore potrà indicare una stazione di trasferimento rifiuti, opportunamente autorizzata, purché il trasferimento e lo smaltimento dei rifiuti ivi conferiti all'impianto di destino avvenga a cura e spesa dell'Appaltatore o dell'impianto finale di trattamento, recupero e smaltimento proposto.

Ogni conferimento sarà accompagnato da idoneo documento di trasporto e formulario di identificazione rifiuto, come previsto dalla normativa vigente in materia di rifiuti.

Al momento del conferimento presso l'impianto, dovrà essere eseguita una registrazione tramite doppia pesatura (lordo prima dello scarico e tara dopo lo scarico).

L'Appaltatore è tenuto ad inviare la copia del formulario di identificazione rifiuto timbrato e firmato per accettazione dall'impianto di smaltimento, completo di registrazione del peso a destino a SAP o alla società di trasporto individuata da SAP.

art. 8 - natura del servizio e obblighi dell'appaltatore

Il servizio oggetto dell'appalto è da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico e costituisce quindi attività di pubblico interesse; il servizio, pertanto, non potrà essere sospeso o abbandonato.

L'appaltatore è obbligato a garantire il servizio a sua cura e senza aggravio di ulteriori spese anche in caso di indisponibilità dell'impianto finale alla ricezione dei rifiuti, non funzionamento dell'impianto a causa di manutenzioni, guasti, ecc. In caso di arbitrario abbandono o sospensione, l'ente appaltante potrà sostituirsi all'appaltatore per l'esecuzione d'ufficio, addebitando gli oneri relativi all'appaltatore, salvo il risarcimento del maggior danno.

L'appaltatore è tenuto ad assicurare la continuità e la perfetta esecuzione del servizio in conformità alla normativa vigente. In ogni caso, verificandosi deficienza od abuso nell'adempimento degli obblighi contrattuali ed ove l'appaltatore, regolarmente diffidato, non ottemperi agli ordini ricevuti, l'ente appaltante avrà la facoltà di ordinare e di far eseguire d'ufficio, a spese dell'appaltatore, i lavori necessari per il regolare andamento del servizio.

In caso di astensione dal lavoro del personale per sciopero, l'impresa appaltatrice dovrà impegnarsi al rispetto delle norme contenute nella legge 12 giugno 1990 n.146 per l'esercizio di sciopero nei servizi pubblici essenziali.

Il servizio dovrà essere svolto dalla ditta appaltatrice con propri capitali e mezzi tecnici, con proprio personale, attrezzi e macchine, mediante organizzazione a proprio rischio ed a proprie spese.

L'appaltatore si impegna ad osservare e ad applicare integralmente al proprio personale tutte le norme contenute nel contratto collettivo nazionale di lavoro applicabile e negli accordi integrativi dello stesso, in vigore per il tempo e nella località in cui si svolge l'appalto.

È fatto obbligo all'Appaltatore, nell'esecuzione del servizio, del rispetto delle norme in materia di prevenzione infortuni e di igiene del lavoro. (D.Lgs. n.81/08 e s.m.i)

Art. 9 - subappalto

I servizi previsti nel presente appalto possono essere concessi in subappalto a norma di legge.

Il presente contratto non può essere ceduto.

Il mancato rispetto dell'obbligo, oltre all'applicazione delle sanzioni previste dalla legge, è causa di risoluzione del contratto per fatto e colpa dell'appaltatore con risarcimento di eventuali danni.

Art. 10 - modalità di finanziamento e pagamento

Il servizio è finanziato con risorse proprie della Società.

Stazione Appaltante e Appaltatore assumono - a pena di nullità del contratto - tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n° 136/2010 e ss.mm.ii. l'Appaltatore si impegna a comunicare almeno 10 giorni prima del 1° pagamento, i conti correnti dedicati alla commessa e gli estremi delle persone abilitate ad operarvi, oltre ad indicare in fattura il CIG relativo al servizio.

I costi dell'appalto sono stabiliti negli importi pari a quelli indicati in offerta dalla ditta appaltatrice, espressi in Euro/tonnellata. Detta offerta si intende al netto di IVA, comprensiva di ecotassa ed eventuale contributo ambientale.

Con il servizio di fatturazione elettronica è fatto obbligo di riportare il codice identificativo univoco (USAL8PV) Nella fattura con addebito IVA deve obbligatoriamente apparire la dicitura art. 17-ter del DPR 633/72 - Scissione dei pagamenti (Split Payment).

Il pagamento delle fatture emesse dalla ditta appaltatrice avverrà a 60 (sessanta) giorni dalla data di ricezione della fattura fine mese, previa verifica della documentazione.

Art. 11 - revisione dei prezzi

I prezzi unitari di trattamento resteranno fissi ed invariabili per i primi 12 mesi di vigenza contrattuale, durante i quali non saranno assoggettati a revisione prezzi.

Allo stesso modo, non saranno riconosciute ulteriori variazioni del prezzo all'appaltatore, che accetta in toto - per tutta la durata del contratto - l'alea relativa a qualsiasi oscillazione dei prezzi del mercato di riferimento o a eventuali maggiorazioni per lievitazione dei prezzi che dovessero intervenire in corso del primo anno di contratto.

A partire dal secondo anno di contratto e, in seguito, in caso di attivazione delle eventuali opzioni di rinnovo e in corso di durata delle stesse, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che

determinino una variazione del costo del servizio, in aumento o in diminuzione, superiore al 5% dell'importo complessivo del contratto, sarà attivata la clausola di revisione del prezzo unitario di trattamento, operante nella misura dell'80% della variazione eccedente il 5%.

Ai fini della determinazione della variazione dei costi saranno presi a riferimento gli indici ISTAT dei prezzi al consumo.

Art. 12 - danni a terzi e RC

L'Appaltatore è responsabile di tutti i danni provocati a persone e a cose in relazione ed in conseguenza al trattamento e recupero del rifiuto e risponderà direttamente dei danni alle persone o alle cose comunque provocati nell'esecuzione del servizio, restando a suo completo ed esclusivo carico qualsiasi risarcimento, senza diritto di rivalsa o indennizzo nei confronti dell'ente appaltante.

L'appaltatore dovrà avere un'assicurazione che copra tutti i rischi di esecuzione del servizio da qualsiasi causa determinati e che preveda altresì una garanzia di responsabilità civile per danni a terzi per cose e persone che accedono al proprio centro di smaltimento/recupero, e che tenga indenne da ogni responsabilità SAP S.r.l. e le Amministrazioni per conto delle quali è erogato il servizio.

L'assicurazione di cui al precedente paragrafo deve:

- a) avere durata non inferiore a quella della durata del contratto;
- b) avere un massimale non inferiore a € 1.000.000,00 per ogni sinistro;

Laddove l'assicurazione preveda delle franchigie l'importo non coperto resta a carico dell'appaltatore.

art. 13 - cauzione definitiva

A garanzia dell'adempimento degli obblighi contrattuali, la ditta aggiudicataria dovrà costituire cauzione definitiva, da prestarsi nei termini e secondo le modalità previste dall'art. 117 del D.Lgs. 36/2023.

Ai sensi del comma 8 del predetto art. 117, il deposito cauzionale è progressivamente svincolato a misura dell'avanzamento dell'esecuzione, nel limite massimo dell'80 per cento dell'iniziale importo garantito. Al termine dell'appalto, liquidata e saldata ogni pendenza, sarà deliberato lo svincolo dell'ammontare residuo del deposito cauzionale.

Nel caso di anticipata risoluzione del contratto per inadempienza dell'Impresa appaltatrice, la cauzione di cui sopra sarà incamerata da SAP, in via parziale o totale, fino alla copertura dei danni ed indennizzi dovuti dall'impresa appaltatrice.

art. 14 - Penalità / esecuzione d'ufficio / risoluzione

In caso di parziale o totale inadempimento degli obblighi contrattuali assunti, ferma restando la facoltà di SAP di risoluzione del contratto ove ne ricorrano i presupposti, l'appaltatore, oltre all'obbligo di porre rimedio, in un termine stabilito da SAP, all'infrazione contestata ed al pagamento degli eventuali maggiori

danni subiti dalla Società, a causa dell'inadempimento, è tenuto al pagamento di una penalità calcolate in misura giornaliera compresa tra lo 0,3 per mille e l'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale da determinare in relazione all'entità delle conseguenze legate al ritardo e non possono comunque superare, complessivamente, il 10 per cento di detto ammontare netto contrattuale.

Le penali di cui al precedente comma sono applicate in misura doppia nel caso di recidiva specifica.

L'applicazione delle penalità sarà preceduta da regolare contestazione dell'inadempienza, alla quale l'appaltatore avrà facoltà di presentare controdeduzione entro quindici giorni dalla notifica della contestazione.

L'ammontare della penalità sarà trattenuto dal pagamento della prima fattura in scadenza.

Verificandosi deficienze od abuso nell'adempimento degli obblighi contrattuali ed ove l'appaltatore regolarmente diffidato, non ottemperi agli ordini ricevuti e nei tempi indicati, SAP avrà la facoltà di rivolgersi ad altra impresa del settore e fare eseguire d'ufficio a spese dell'appaltatore, i lavori necessari per il regolare adempimento dei servizi, fatta salva l'applicazione delle penalità contrattuali del maggior danno subito da SAP.

Il contratto si intenderà risolto di pieno diritto nei seguenti casi:

- a) gravissime e continue violazioni degli obblighi contrattuali non sanate in ottemperanza a diffida formale da parte di SAP;
- b) arbitrario abbandono, da parte dell'appaltatore, del servizio oggetto dell'appalto;
- c) nel caso in cui l'appaltatore avesse mutato il luogo di consegna, senza il preventivo consenso dell'ente appaltante dietro motivata richiesta dell'appaltatore;
- d) violazione in ordine alla disciplina del subappalto di cui all'art. 9;
- e) venir meno dei requisiti generali di cui agli artt. 94, 95, 97, 98 del D.Lgs. 36/2023;
- f) in tutti gli altri casi previsti dal Codice Civile.

SAP potrà inoltre risolvere anticipatamente il contratto, per fatto e colpa dell'Appaltatore e senza necessità di preventiva costituzione in mora, al verificarsi di violazioni gravi alle vigenti disposizioni legislative in materia di rifiuti e/o al venir meno delle occorrenti autorizzazioni all'esercizio dell'impianto nonché, più in generale, al venir meno dei requisiti necessari ed indispensabili per svolgere le attività previste.

Al verificarsi di tali eventualità, SAP provvederà ad incamerare la cauzione definitiva prestata a garanzia del corretto adempimento contrattuale mentre l'appaltatore non potrà vantare pretesa alcuna di risarcimento o indennizzo a qualsiasi titolo.

Art. 15 - riservatezza

Le parti si impegnano reciprocamente a mantenere segrete e confidenziali le informazioni riguardanti l'altra parte di cui vengano comunque a conoscenza nel corso del rapporto, e si impegnano ad utilizzarle esclusivamente ai fini dell'esecuzione del contratto e dell'adempimento di obblighi di legge, ai sensi del Regolamento Europeo n. 679 del 27/4/2016.

Art. 16 - controversie

È esclusa per la risoluzione di eventuali controversie la competenza arbitrale. Foro competente è quello di Busto Arsizio.

Art. 17 - spese

Sono a carico dell'appaltatore le spese per tasse relative alla stipulazione e registrazione del contratto.

Il Responsabile Unico del Progetto

